



Resolución N° 46/026

Montevideo, 24 de abril de 2026

EXPEDIENTE N° 2026-5-1-0002327 – CONSULTA PÚBLICA: CRITERIOS Y LINEAMIENTOS PARA LA PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES DE AUTORIZACIÓN O NOTIFICACIÓN DE CONCENTRACIONES ECONÓMICAS

VISTO: que la Comisión de Promoción y Defensa de la Competencia (“**COPRODEC**”) ha elaborado el documento “*Criterios y Lineamientos para la presentación de Solicitudes de Autorización y Notificación de Concentraciones Económicas*” y ha actualizado la “*Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas*” antes publicada (en adelante, “**Criterios y Lineamientos**” y “**Guía Económica**”, respectivamente).

RESULTANDO: 1) Que los referidos documentos fueron elaborados sobre la base de la experiencia acumulada por la COPRODEC en el ejercicio de sus cometidos y facultades que expresamente le confiere el artículo 26 de la Ley de Defensa de la Libre Competencia en el Comercio N° 18.159 (“**LDC**”), que le mandata, entre otros, a: “B) *Realizar los estudios e investigaciones que considere pertinentes, a efectos de analizar la competencia en los mercados...* G) *Emitir recomendaciones no vinculantes, de carácter general o sectorial, respecto de las modalidades de la competencia en el mercado;* H) *Emitir dictámenes y responder consultas que le formule cualquier persona física o jurídica, pública o privada, acerca de las prácticas concretas que realiza o pretende realizar, o que realizan otros sujetos...*”;

2) que la elaboración de una nueva versión de la “*Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas*”, tomó como referencia inicial el documento antes difundido

por la Comisión (realizado por el consultor Diego Petrecolla) en el año 2020, junto con una síntesis e integración de la experiencia y conocimientos aportados por los equipos de la COPRODEC, desde la entrada en vigencia de la Ley N° 19.833 y del Decreto Reglamentario N.º 194/020 que dieron nueva redacción a la LDC y su Decreto Reglamentario N° 404/007;

3) que, asimismo, el contenido de los *Criterios y Lineamientos* y de la *Guía Económica*, incorpora las sugerencias y recomendaciones recabadas en el marco de procesos de consulta pública tramitadas en los Expedientes No. 2022-05-150-39 – *Consulta Pública: Criterios sobre concentraciones económicas*; No. 2025-5-1-0012122 – *Consulta Pública: Formularios de Autorización de Concentración Económica y Notificación de Concentración Económica*; No. 2026–5- 1-0001238 – *Consulta Pública: Nueva Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas* y No. 2026-5-0002327 – *Consulta Pública: Criterios y Lineamientos para la presentación de solicitudes de Autorización o Notificación de Concentraciones Económicas*, en las que los sectores público y privado propiciaron ajustes en los documentos;

4) que, también, se tuvieron en cuenta las directrices emitidas por organismos internacionales especializados, en particular la ICN y OCDE, así como la experiencia en derecho comparado recogida a través de instancias de intercambio con agencias de competencia a nivel regional e internacional, procurando su adecuada adaptación a la realidad económica y a las dinámicas propias de los mercados nacionales, en el marco de las disposiciones legales vigentes en el país;

5) que, en particular, se consideraron los aportes y la asistencia técnica brindados por el Banco Mundial, a través de su equipo especializado, los cuales contribuyeron a la concreción de los *Criterios y Lineamientos* y de la *Guía Económica*.

CONSIDERANDO: 1) Que la elaboración de los “*Criterios y Lineamientos*” y la actualización de la “*Guía Económica*” encuentran fundamento en la necesidad de propiciar un mayor entendimiento, así como la transparencia y previsibilidad de las decisiones de la COPRODEC en el marco de los procedimientos de autorización y notificación de concentraciones económicas, en atención a las recientes modificaciones introducidas al régimen de control previo previsto en los artículos 7 a 9 de la LDC, que incluyen la necesidad de elaborar una propuesta de actualización del Decreto Reglamentario N° 404/007 para su consideración por el Poder Ejecutivo;



2) que, en ese contexto, la nueva redacción del artículo 7 de la LDC —dada por el artículo 192 de la Ley N° 20.212— introdujo modificaciones sustanciales al régimen aplicable, entre las cuales se destaca la sustitución del umbral único de facturación, referido a la facturación conjunta de las partes en cualquiera de los últimos tres ejercicios contables, de UI 600.000.000 (impuestos incluidos), por un doble umbral consistente en: (i) que la facturación conjunta de las partes sea igual o superior a UI 500.000.000; y (ii) que la facturación individual de dos o más participantes sea igual o superior a UI 30.000.000, en ambos casos, libre de impuestos;

3) que, asimismo, se dispuso que, en caso de cumplirse únicamente el primer umbral y no el segundo, la operación deberá ser informada a la COPRODEC, la que determinará, por resolución fundada y dentro de los quince días hábiles siguientes a la recepción de la información, si la misma debe quedar sujeta al régimen de autorización previa;

4) que, de este modo, se consagró un régimen diferenciado de autorización y notificación de operaciones de concentración económica, en el cual la notificación procede en los casos en que se verifica únicamente el cumplimiento del primer umbral de facturación, sin alcanzarse el segundo;

5) que, además, la referida modificación incorporó la “creación o adquisición de control conjunto” al elenco de actos, hechos o convenciones que se consideran concentraciones económicas, así como la definición legal de “control”;

6) que, por su parte, el artículo 9 de la LDC – en la redacción dada por el artículo 164 de la Ley N° 20.446, de fecha 16 de diciembre de 2025 – modificó el plazo para que la COPRODEC se expida sobre las operaciones de concentración económica, pasando de sesenta días corridos a treinta días corridos, entre otras cuestiones;

7) que, en este nuevo contexto normativo, la COPRODEC ha recibido diversas consultas por parte de los participantes en actos de concentración económica para determinar si corresponde seguir el trámite de notificación o el de autorización, así como la forma de cumplir con dichos procedimientos; y para la correcta comprensión de los requisitos legales y reglamentarios que deben cumplir los participantes y a la operación proyectada, a efectos de la adecuada aplicación del régimen de control previo;

8) que, en consecuencia, la COPRODEC ha evacuado en forma reiterada consultas vinculantes como no vinculantes y emitido orientaciones a fin de contribuir a una mejor comprensión del régimen por parte de los operadores;

9) que, en aras de una mayor eficiencia administrativa, que evite la reiteración de consultas sobre cuestiones análogas, la COPRODEC elaboró los “Criterios y Lineamientos” sobre la base de su experiencia acumulada y de las interpretaciones de la normativa de competencia realizada al tenor de las disposiciones del Título Preliminar del Código Civil, que ha venido sosteniendo en ejercicio de sus cometidos, en particular en aquellos supuestos en que se verifican situaciones de vaguedad, ambigüedad o la necesidad de integrar eventuales vacíos normativos;

10) que, asimismo, en forma complementaria a la modificación legal del régimen de umbrales de facturación, en los “Criterios y Lineamientos” la COPRODEC ha precisado y ampliado el alcance del concepto de ‘facturación en territorio uruguayo’, previamente interpretado en la Resolución N° 168/021, estableciendo que, a los efectos de su cómputo, deben considerarse: i) “la facturación de todos los bienes y servicios producidos en el país, incluyendo la facturación de los servicios exportados” (criterio establecido en la Resolución N° 168/2021); y, adicionalmente, ii) “la facturación obtenida por la venta de bienes o la prestación de servicios destinados al mercado uruguayo, con independencia de que la entidad que los comercializa se encuentre establecida fuera del país”, precisión cuya incorporación se estimó necesaria a la luz de la experiencia práctica adquirida;

11) que, en la misma línea, con la finalidad de facilitar el análisis sustantivo de las operaciones, la Guía Económica profundiza en los criterios y herramientas de evaluación económica aplicables al control de concentraciones;

12) que, las disposiciones han sido elaboradas con el propósito de ofrecer una mayor difusión de los criterios interpretativos de la COPRODEC, a fin de que sean conocidos por los participantes que diseñan sus operaciones y evalúan su presentación ante la autoridad;

13) que, ambos documentos, en cuanto ordenan y sistematizan la práctica consistente de la COPRODEC, serán utilizados además a efectos de la formulación de una propuesta de modificación y actualización del Decreto Reglamentario N° 404/007, tal y como mandata el artículo 7 inciso final de la Ley N.º 18.159;

14) que, los criterios establecidos en los “Criterios y Lineamientos” y en la “Guía Económica” podrán ser modificados, complementados o sustituidos por la COPRODEC en atención a



la evolución normativa, la práctica administrativa y la experiencia acumulada en la aplicación del régimen, entendiéndose vigentes en tanto no medie resolución expresa en contrario, en cuyo caso se procurará su más amplia difusión.

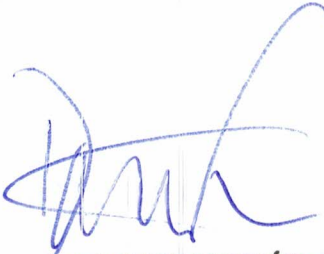
ATENCIÓN: A las disposiciones de la Ley de Promoción y Defensa de la Competencia N° 18.159 y normativa complementaria y concordante.

LA COMISIÓN DE PROMOCIÓN Y DEFENSA DE LA COMPETENCIA

RESUELVE:

1. Aprobar los documentos “Criterios y Lineamientos para la presentación de Solicitudes de Autorización y Notificación de Concentraciones Económicas” y la “Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas”.
2. Ampliar el criterio interpretativo sobre el concepto de *“facturación en territorio uruguayo”* contenido en la Resolución N° 168/021 de fecha en el sentido de que comprende tal y como allí se estableciera *“la facturación de todos los bienes y servicios producidos en el país, incluyendo la facturación de los servicios exportados”* (criterio establecido en la Resolución N° 168/2021); y, adicionalmente, ii) *“la facturación obtenida por la venta de bienes o la prestación de servicios destinados al mercado uruguayo, con independencia de que la entidad que los comercializa se encuentre establecida fuera del país”*, precisión cuya incorporación se estimó necesaria a la luz de la experiencia práctica adquirida.
3. Proceder a la publicación de los “Criterios y Lineamientos para la presentación de Solicitudes de Autorización y Notificación de Concentraciones Económicas” y la “Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas” y la presente resolución, en el Sitio Web de la COPRODEC.

4. Proceder al acordonamiento de los Expedientes No. 2022-05-150-39 – Consulta Pública: Criterios sobre concentraciones económicas; No. 2025-5-1-0012122 – Consulta Pública: Formularios de Autorización de Concentración Económica y Notificación de Concentración Económica; No. 2026-5- 1-0001238 – Consulta Pública: Nueva Guía de Análisis Económico de Concentraciones Económicas y No. 2026-5-0002327 – Consulta Pública: Criterios y Lineamientos para la presentación de solicitudes de Autorización o Notificación de Concentraciones Económicas.
5. Pase al Área de Administración para el cumplimiento de lo indicado.



Ec. DANIEL FERRÉS
COMISIONADO
DEFENSA DE LA COMPETENCIA
M.E.F.



Mg. Ec. Martín Sequeira
Comisionado
Promoción y Defensa de la Competencia
Ministerio de Economía y Finanzas